

mr. E.D.I. Martens
Senior officier van justitie

OPENBAAR MINISTERIE

Mensenhandel

Het gaat ons allemaal aan

CIROC 3 december 2014

Doel presentatie:

Relatie tussen illegale prostitutie en mensenhandel?

1. Wat is illegale prostitutie?
2. Wat is mensenhandel?
3. Barrièremodel
4. Illegale prostitutie: ik zie ik zie wat jij niet ziet?
5. Vergunningenbeleid: nieuwe prostitutiewet

OPENBAAR MINISTERIE

1. Wat is illegale prostitutie

- Prostituee verleent seksuele diensten tegen betaling
- Illegale prostituee werkt als prostituee zonder vergunning indien een vergunning nodig is
- Nu: gemeente bepaalt zelf over vergunningenbeleid
- WRP: er moet vergunningenbeleid zijn

OPENBAAR MINISTERIE

2. Wat is mensenhandel

- Wat is wel en niet strafbaar?
- Betrokken rechtsgebieden en partijen

OPENBAAR MINISTERIE

Wat is wel en niet strafbaar?

Niet strafbaar:

Werken in prostitutie

(net als land/tuinbouw, bouw, schoonmaakbranche, binnenvaart, horeca of huishouding etc).

Wel strafbaar:

Uitbuiting van mensen die in de prostitutie werken.

OPENBAAR MINISTERIE

Kenmerken uitbuiting

- (dwang)middelen (kwetsbare positie)
- Meervoudige afhankelijkheid (schuld, huisvesting)
- Aard en duur van het werk (lange dagen, zwaar werk)
- Financieel voordeel dat wordt behaald door de verdachte

- Schijnconstructies
 - ZZP-ers
 - Stichtingen / Vereniging voor prostituees
 - PGB's

OPENBAAR MINISTERIE

Belangrijke uitgangspunten

- uitgaan van de intentie van de dader, niet van slachtoffer
- vrijwilligheid t.a.v. werk doet niet af aan de strafbaarheid van de dader, het gaat om zijn/haar oogmerk
- bij meerderjarigen zijn dwangmiddelen nodig
- bij minderjarigen zijn geen dwangmiddelen nodig, zij worden beschermd (én mogen niet werken als prostituee!)
- er hoeft niet gewerkt te zijn om uitbuiting te bewijzen

OPENBAAR MINISTERIE

Betrokken rechtsgebieden

1. Strafrecht (o.a. art 273f Sr, 33a Sr en 36e Sr)
2. Vreemdelingenrecht (o.a. Vreemdelingencirculaire)
3. Bestuursrecht (o.a. Gemeentewet, (art 3) Wet BIBOB, Awb, art 14 Woningwet en art 77 Ontheffingswet)

Overlappen elkaar en vullen elkaar aan.

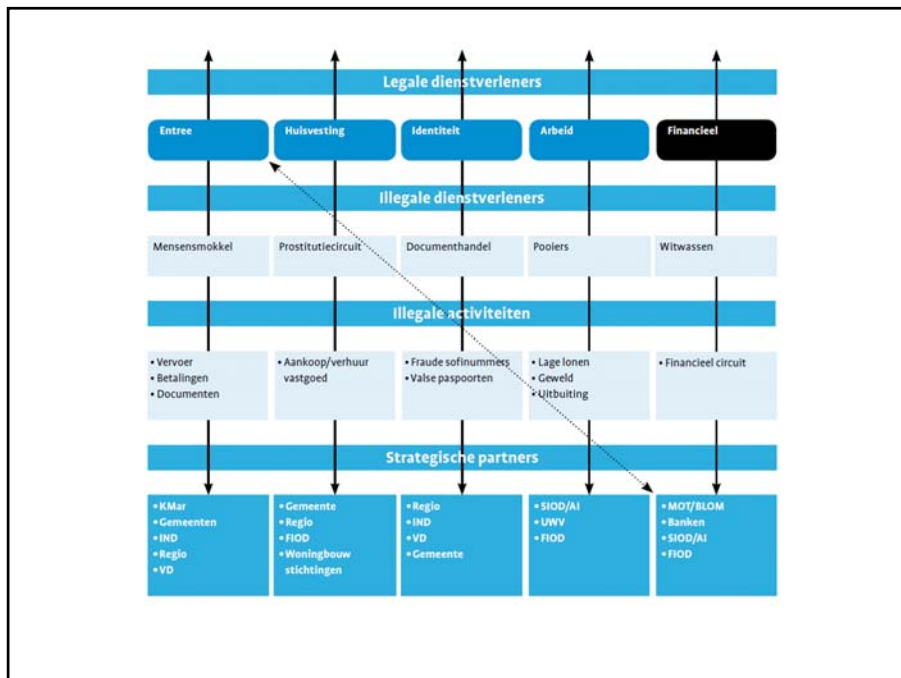
OPENBAAR MINISTERIE

3. Barrièremodel

- Entree (samenwerken met bronlanden)
- Huisvesting
- Identiteit
- Werk
- Financiën

Kan door regelgeving en handhaving/controle
 Prioriteit van de Task Force Mensenhandel
 Betekenisvolle interventies (merkbaar en herkenbaar)

OPENBAAR MINISTERIE



4. Illegale prostitutie: ik zie ik zie wat jij niet ziet?

OPENBAAR MINISTERIE

Waar is prostitutie in Nederland (2014)?

[o.a. www.hookers.nl](http://www hookers.nl) (via Forum zie je alle soorten)

(meestal) vergunningenbeleid

- Toppelzones
- Ramen
- Clubs

Risico op illegaliteit

- Escort en thuiswerkers

OPENBAAR MINISTERIE

Relatie illegale prostitutie – mensenhandel?

Escort

- Woningen
- Hotels
- Auto's

Gevolgen illegale prostitutie algemeen

- Hygiëne en controle GGD?
- Veiligheid fysiek voor prostituee en klant?
- Openbare orde door onrust in de buurt?
- Verzekeringen?
- Fraude (uitkeringen, belastingontduiking etc)

OPENBAAR MINISTERIE

Relatie illegale prostitutie – mensenhandel?

Illegale prostitutie maakt prostituees (en klanten) kwetsbaar

- Afgeschermd van de buitenwereld (veiligheid, GGD, informatie rechten als ZZP-er)
- Chantagemogelijkheden
- Leeftijd onduidelijk (minderjarigen mogen niet werken)
- Geen getuigen (van geweld en werkomstandigheden)
- Huisjesmelkers
- 'Katvangers' als onderhuurders voor woningen

OPENBAAR MINISTERIE

Bestuurlijke prostitutie controles

Escort in hotel/woning = prostituee naar klant, plaats bekend
Omgekeerde escort = klant naar prostituee, plaats onbekend

Bevoegdheid burgemeester o.g.v. beleid in APV:

- artikelen 151a en 177 Gemeentewet
- artikelen 5:11 tot en met 5:20 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) NB. Art 5:15 m.b.t. betreden woning

Bevoegdheid vreemdelingenpolitie (naast art 3 Politiewet):

- Vreemdelingenwet (o.a. artikelen 8, 50 en 53)
- Wet Arbeid vreemdelingen (o.a. art 2 en 14 tot en met 18)

OPENBAAR MINISTERIE

4. Nieuwe prostitutiewet

Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche

Doel: Verdere regulering van prostitutiebranche om misstanden tegen te gaan en de versterking van de positie van prostituees

- Wet in formele zin
- Gebaseerd op internationale recht (Siliadin en Rantsev)

OPENBAAR MINISTERIE

Inhoud Wet regulering prostitutie

- Uitgebreidere definitie 'seksinrichting/bedrijf'
- Minimumleeftijd voor prostituee 21 jaar
- Klant strafbaar bij bezoek prostituee jonger dan 21 jaar
- Seksbedrijf verboden, tenzij vergunning
- Nul-optie is mogelijk voor seksinrichting/bedrijf
- Thuiswerker geen vergunning, tenzij zakelijke uitstraling?
- Gemeente beslist over vergunning bedrijf
- Gemeente houdt toezicht
- Landelijke registratie van ingetrokken, geweigerde en geschorste vergunningen en van escortvergunningen (Landelijke Voorziening WRP)

OPENBAAR MINISTERIE

Uitwerking Wet regulering prostitutie

- APV wijziging (model APV in maart 2014 naar TK)
- HON (Handhaven Op Niveau)
- (boven) regionale afspraken

Voor extra informatie over illegale prostitutie-mensenhandel:

VNG

Het CCV (www.hetccv.nl)

BNRM (www.nationaalrapporteur.nl)

RIEC (www.riec.nl)

OPENBAAR MINISTERIE

Vragen?

OPENBAAR MINISTERIE